



**Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien yhteistoimintasopimus
ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan palveluiden jär-
jestämisestä**

1 § Sopimuksen osapuolet

Tämän yhteistoimintasopimuksen osapuolia ovat Kuopio ja Suonenjoki (myöhemmin sopijakunnat).

2 § Sopimuksen tarkoitus

Tämä on kuntalain (365/1995) 76 §:n 2 momentin tarkoittama yhteistoimintasopimus.

Tällä sopimuksella sopijakunnat muodostavat asemaltaan kuntalain 77 §:ssä tarkoitetun yhteisen toimielimen, Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan, joka toimii sopijakuntien alueen ympäristönsuojeluviranomaisena ja rakennusvalvontaviranomaisena.

Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan tehtävänä on sopijakuntien alueella:

- hoitaa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986) sekä muualla lainsäädännössä ympäristönsuojeluviranomaiselle säädetyt tehtävät
- toimia maa-aineslain (555/1081) tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena
- toimia ulkoilulain (606/1973) tarkoittamana leirintäviranomaisena
- hoitaa maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) sekä muualla lainsäädännössä rakennusvalvontaviranomaiselle säädetyt tehtävät

Sopimuksen hyväksymishetkellä voimassa olevien lakien luettelo ympäristönsuojelutehtävien osalta on liitteenä 1

Kuopion kaupungin osalta ympäristö- ja rakennuslautakunta vastaa myös ympäristöterveydenhuollon tehtävistä sekä toimii kemikaalivalvontaviranomaisena.

3 § Yhteistoiminnan tavoitteet ja kehittäminen

Sopijakunnat sitoutuvat yhteistoiminta-alueen toiminnassa noudattamaan yhdessä hyväksytyjä tavoitteita, joita ovat asiantuntemuksen vahvistaminen sopimuksen piiriin kuuluvien tehtävien hoidossa, tehtävien hoidon tehostaminen, käytäntöjen yhtenäistäminen sekä palvelujen tuotteistaminen.

4 § Hallinto

Isäntäkuntana toimii Kuopion kaupunki, jonka hallintoon yhteinen toimielin perustetaan.

Sopijakuntien alueellisen ympäristönsuojeluyksikön (myöhemmin Kuopion alueellinen ympäristönsuojeluyksikkö) ja alueellisen rakennusvalvonnan hallinnosta vastaa isäntäkunta.

Yhteistoimintaan osallistuvien kaupunkien (Kuopio ja Suonenjoki) valtuustot hyväksyvät Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan ensimmäisen johtosäännön. Myöhemmät muutokset johtosääntöön hyväksytään isäntäkunnan valtuustossa Kuopion

ympäristö- ja rakennuslautakunnan esityksestä Suonenjoen kaupungin kuulemisen jälkeen. Johtosääntöä tarkistetaan tarvittaessa.

Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan toiminnassa noudatetaan voimassa olevan lainsäädännön, sen nojalla annettujen asetusten, määräysten ja ohjeiden sekä isäntäkunnan valtuuston hyväksymän johtosäännön lisäksi isäntäkunnan hallintosääntöjä ja muita sääntöjä.

5 §

Päätöksenteko

Isäntäkunnan valtuusto asettaa toimikaudekseen Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan, joka toimii isäntäkunnan hallituksen alaisena.

Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnassa on 7 jäsentä, joista 5 jäsentä on isäntäkunnasta ja 2 jäsentä Suonenjoen kaupungista sekä yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Isäntäkunnan hallituksen nimeämällä edustajalla on läsnäolo-oikeus yhteislautakunnan kokouksissa.

Kuntien kesken neuvotellaan lautakunnan jäsenvalinnat siten, että lautakunnan kokoonpano täyttää tasa-arvolain vaatimukset ja on jäsenkuntien viimeksi suoritetun yhteenlasketun vaalituloksen mukainen.

Isäntäkunnan valtuusto valitsee yhden jäsenistään yhteisen lautakunnan puheenjohtajaksi ja Suonenjoen kaupunginvaltuusto valitsee edustajansa varapuheenjohtajaksi.

Lautakunnan toiminnasta, toimivallasta, tehtävistä ja esittelystä määrätään Kuopion kaupungin palvelualueiden johtosäännössä. Kokousmenettelyssä noudatetaan isäntäkunnan hallintosääntöä.

Lautakunta voi siirtää toimintasäännöllä ratkaisovaltaa alaisilleen viranhaltijoille.

Lautakunta voi hyväksymällään toimintasäännöllä määrätä myös, että alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan henkilökunta voi tehdä katselmuksia ja sijaisuuksia molempien sopimuskuntien alueella.

6 §

Henkilöstö

Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan alaisuudessa toimiva henkilöstö on isäntäkunnan palveluksessa.

Isäntäkunta perustaa alueellisen ympäristönsuojeluyksikön toiminnan edellyttämän uuden viran, johon se sitoutuu ottamaan Suonenjoen kaupungista lakkautettavan ympäristösihteerin viran viranhaltijan suostumuksella ilman julkista hakumenettelyä.

Suonenjoen kaupunki lakkauttaa ympäristösihteerin viran, käy työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistointaneuvottelut ja mahdolliset KVTES:ssä tarkoitetut neuvottelu- ja selvittelymenettelyt sekä päättää ympäristösihteerin palvelussuhteen.

Suonenjoen kaupungin palveluksessa oleva henkilö, joka hoitaa tämän sopimuksen 2 §:ssä tarkoitettuja ympäristönsuojelutehtäviä virkasuhteessa, ei siirry isäntäkunnan palvelukseen liikkeen luovutuksena eikä järjestelyyn sovelleta lakia kunta- ja palvelurakennemuutoksesta.

Uuden palvelusuhteen ehdot ja palkkaus määräytyvät Kuopion kaupungin ehtojen mukaisesti.

Suonenjoen kaupunki vastaa isäntäkunnan palvelukseen palkatun henkilön osalta ennen 1.1.2013 ansaittujen ja isäntäkunnan palveluksessa pidettävien vuosilomien ja säästövapaiden kustannuksista (vuosilomapalkat ja lomarahat sivukuluineen) sekä ennen 1.1.2013 kertyneistä palkka- ja muista saatavista (työaika-, matka- ja muut mahdolliset korvaukset sivukuluineen) ja vapaa-aikakorvausten kustannuksista. Lisäksi Suonenjoen kaupunki vastaa isäntäkunnan palvelukseen siirretyn henkilön osalta ennen 1.1.2013 määräytyneistä tai sitä ennen sovituista eläkevastuuseen liittyvistä eristä ja sitoumuksista.

Suonenjoen kaupunki vastaa sen palveluksesta siirtyvän henkilön 1.1.2013 aikaisemmalta palvelusajalta kertyvistä eläkemaksuista.

Jos Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluyksikön palvelukseen tämän sopimuksen perusteella siirtynyt henkilö jää ennen 1.1.2018 sellaiselle eläkkeelle, josta aiheutuu varhaiseläkemenoperusteista maksua, vastaa näistä maksuista Suonenjoen kaupunki myös Kuopion kaupungille kohdistuvien varhaiseläkemenoperusteisten maksujen osalta. Kuopion kaupunki laskuttaa mahdolliset maksut vuosittain.

Suonenjoen kaupungin palveluksessa ollut rakennustarkastaja on 1.11.2010 allekirjoitetun rakennusvalvonnan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti siirtynyt isäntäkunnan palvelukseen.

Suonenjoen kaupunki vastaa isäntäkunnan palvelukseen siirretyn rakennustarkastajan osalta ennen 1.1.2011 määräytyistä tai sitä ennen sovituista eläkevastuuseen liittyvistä eristä ja sitoumuksista.

Jos edellä mainittu Suonenjoen rakennustarkastaja jää ennen 31.12.2015 sellaiselle eläkkeelle, josta aiheutuu varhaiseläkeperusteista maksua, vastaa näistä maksuista Suonenjoen kaupunki.

7 § Talous, kustannusten jaon perusteet sekä kuntien maksusuudet

Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan taloutta hoitaa ja siitä vastaa isäntäkunta.

Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunta on kirjanpidollinen yksikkö. Kuopion kaupunki antaa Suonenjoen kaupungin käyttöön sen tarvitsemat tiedot taloudesta ja hallinnosta. Suonenjoen kaupungilla on oikeus tutustua alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan kirjanpitoon ja hallintoon.

Kuopion kaupunginvaltuusto päättää vuosittain ympäristö- ja rakennuslautakunnan seuraavan kalenterivuoden sitovasta talousarviosta sekä tarvittaessa taloussuunnitelmasta kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnittelukausi). Talousarvioon sisällyte-

tään yhteistoiminnan tavoitteet ja tehtävien hoidon edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopijakuntien maksuosuuksilla ja muilla tuloilla. Talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Talousarvion valmistelussa on Suonenjoen kaupungille varattava tilaisuus tehdä esityksiä Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan tavoitteisiin ja määrärahoihin liittyen. Esitys talousarvioksi on annettava Suonenjoen kaupungille tiedoksi samanaikaisesti isäntäkunnan hallituksen valtuustoesityksen kanssa.

Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy käyttösunnitelman.

Talouden ja toiminnan seurantaraportit annetaan Suonenjoen kaupungille tiedoksi vähintään kolme kertaa vuodessa.

Jos maksuosuutta on peritty liikaa tai liian vähän, suoritetaan taseus viimeistään tilikautta seuraavan vuoden heinäkuun loppuun mennessä isäntäkunnan valtuuston hyväksyttyä tilinpäätöksen.

Maksuosuuden suorituksen viivästyessä peritään korkolain (633/1982) 4 §:n mukainen viivästyskorko.

Kustannusosuuksien oikeudenmukaisuutta seurataan ja tarvittaessa osuuksiin voidaan yhteisellä sopimuksella tehdä muutoksia.

7 a § Alueellinen ympäristönsuojeluyksikkö

Alueellisen ympäristönsuojeluyksikön vuoden 2013 talousarvio muodostetaan yhdistämällä Kuopion ympäristönsuojeluyksikön ja Suonenjoen kaupungin ympäristönsuojelun kustannuspaikan kustannukset.

Toimintakulut jaetaan asukaslukujen suhteessa kunkin vuoden 1.1. asukasluvun mukaan. Jaettavista kustannuksista kuitenkin vähennetään pelkästään Kuopion kaupunkia koskevat kustannukset, jotka on esitetty liitteessä 2.

Suonenjoen kaupungin maksuosuus yhteistoiminnan menoihin määräytyy ennakkoon sovitun vuosittaisen maksuosuuden mukaan. Suonenjoen kaupunki suorittaa talousarvioon perustuvan ennakkomaksosuuden neljännesvuosittain kuukauden ensimmäisenä (1.) päivänä.

7 b § Alueellinen rakennusvalvonta

Alueellisen rakennusvalvonnan kirjanpito järjestetään niin, että kuntakohtainen seuranta toteutuu.

Kuukausittainen maksuerä isäntäkunnalle

Sopijakunnan maksuosuus yhteistoiminnan menoihin määräytyy ennakkoon sovitun vuosittaisen maksuosuuden mukaan. Maksuosuudesta vähennetään kunnan alueelta yhteislautakunnalle käyttösuunnitelmassa saatavaksi arvioidut lupatulot, asiakasmaksut ja muut kunnan alueelta saatavat rakennusvalvonnan toimintatuotot.

Kuntien maksuosuusennakot talousarvion perusteella arvioituihin kustannuksiin on suoritettava kunkin kuukauden ensimmäisenä (1.) päivänä.

Vuosittainen tasuserä

Kalenterivuositain kunnan isäntäkunnalle maksamien kuukausierien ja kunnan alueelta isäntäkunnalle saatujen lupa- ja muiden rakennusvalvontatulojen summaa verrataan kunnan kyseisen vuoden maksuosuusprosentilla laskettuun osuuteen toteutuneista yhteislautakunnan kuluista.

Jos kunnan maksamien kuukausierien ja kunnan alueelta saatujen lupa- ja muiden rakennusvalvontatulojen summa on suurempi kuin kunnalle kuulunut maksuosuus toteutuneista kokonaiskustannuksista palautetaan kunnalle erotus tasuseränä.

Jos kunnan maksamien kuukausierien ja kunnan alueelta saatujen lupa- ja muiden rakennusvalvontatulojen summa on pienempi kuin kunnalle kuulunut maksuosuus toteutuneista kokonaiskustannuksista maksaa kunta erotuksen tasuseränä.

Kustannusten jakaminen

Kustannusten laskutapa ja jakautumisperusteet on esitetty liitteessä 1.

Vuosien 2011 ja 2012 maksuosuudet määräytyvät prosenttiosuuksina alueellisen rakennusvalvonnan kokonaiskustannuksista pohjautuen kuntien rakennusvalvonnan aiempien vuosien 2007 – 2009 toteutuneista kustannuksista.

Kuntien maksuosuusprosentit vuosina 2011 ja 2012 ovat seuraavat:

Kuopio	93,25867 %
Suonenjoki	6,74133 %

Seuraaville vuosille lasketaan kuntien prosenttiosuus toiminnan kokonaiskustannuksista seuraavasti.

Vuonna 2013 maksuosuudet lasketaan 80% vuoden 2011 prosenteilla ja 10% kunnan asukasluvun (31.12.2011) ja 10% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2011 suhteessa

Vuonna 2014 maksuosuudet lasketaan 70% vuoden 2011 prosenteilla ja 15% kunnan asukasluvun (31.12.2012) ja 15% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2012 suhteessa

Vuonna 2015 maksuosuudet lasketaan 60% vuoden 2011 prosenteilla ja 20% kunnan asukasluvun (31.12.2013) ja 20% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2013 suhteessa

Vuonna 2016 maksuosuudet lasketaan 50% vuoden 2011 prosenteilla ja 25% kunnan asukasluvun (31.12.2014) ja 25% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2014 suhteessa

Vuonna 2017 maksuosuudet lasketaan 40% vuoden 2011 prosenteilla ja 30% kunnan asukasluvun (31.12.2015) ja 30% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2015 suhteessa

Vuonna 2018 maksuosuudet lasketaan 30% vuoden 2011 prosenteilla ja 35% kunnan asukasluvun (31.12.2016) ja 35% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2016 suhteessa

Vuonna 2019 maksuosuudet lasketaan 20% vuoden 2011 prosenteilla ja 40% kunnan asukasluvun (31.12.2017) ja 40% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2017 suhteessa

Vuonna 2020 maksuosuudet lasketaan 50% asukasluvun (31.12.2018) ja 50% kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2018 suhteessa

Vuodesta 2021 alkaen noudatetaan vuoden 2020 vastaavaa maksuosuuksien laskenta-perustetta kustannusten jakamisessa.

Mikäli jokin tai jotkut kunnat jäävät pois sopimuksesta, säilyy jäljelle jäävien kuntien maksuosuus toisiinsa nähden samassa suhteessa kuin edellä on esitetty.

Kustannusosuuksien oikeudenmukaisuutta seurataan ja tarvittaessa osuuksiin voidaan yhteisellä sopimuksella tehdä muutoksia.

8 §

Toiminnan maksutuotot

8 a § Alueellinen ympäristönsuojeluyksikkö

Ympäristönsuojelu- ja maa-aineslain mukaisista sekä muista viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen yhtenäistäminen yhteistoiminta-alueella toteutetaan viimeistään 1.6.2013.

Maksuista kertyvät tuotot kirjataan Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluyksikön tuotoiksi ja ne voidaan käyttää toiminnan rahoittamiseen.

8 b § Alueellinen rakennusvalvonta

Maankäyttö- ja rakennuslain 145 §:n mukaisten rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen yhtenäistäminen yhteistoiminta-alueella toteutetaan viiden vuoden siirtymäajan jälkeen (yhteistyön alkamisajankohdasta 1.1.2011 lukien) viimeistään 1.1.2016.

Siirtymäaikana sopijakunnat voivat määritellä rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä perittävät maksut.

Maksuista kertyvät tuotot kirjataan Kuopion alueellisen rakennusvalvonnan tuotoiksi ja ne käytetään toiminnan rahoittamiseen.

Kunnasta saadut maksutuotot vähentävät kunnan maksuosuutta. Tavoitteena on, että kunnasta saadut maksutuotot kattavat kunnan rakennusvalvontamenot. Tällöin kunnalta ei peritä maksuosuutta ollenkaan.

9 § **Palvelupisteet ja toimitilat**

Palvelupisteitä on Kuopion ympäristö- ja rakennuslautakunnan päättämässä laajuudessa. Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan palvelupisteet ja sitä tukeva muu toiminta toteutetaan siten, että se pystyy ylläpitämään yhteyttä kuntaan ja kuntalaisiin ja tarjoamaan lähipalveluita myös Suonenjoella.

Suonenjoen kaupunki järjestää alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan käyttöön toimitilan kalustettuna ja varustettuna työvälineillä (mm. atk-laitteet).

10 § **Hankinnat**

Hankinnoista vastaa Kuopion alueellinen ympäristönsuojeluyksikkö ja alueellinen rakennusvalvonta. Hankintojen toimivalta ja rajat määritellään Kuopion kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasäännössä. Molempia kuntia palvelevista hankinnoista aiheutuvat kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken kustannusjaon mukaisesti.

Jos jompikumpi sopijakunta haluaa erityiskalustoa, on sen hankkiminen mahdollista sopijakunnan kustannuksella.

11 § **Tukipalvelut, tietojärjestelmät ja tietoturva**

Suonenjoen kaupungin tarjoamista muista palveluista (mm. kiinteistörekisteripalvelut) sovitaan kussakin tapauksessa erikseen ja niistä peritään todellisia kustannuksia vastaava korvaus.

Sopijakunnat sitoutuvat ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan tietojärjestelmien yhtenäistämiseen yhteistyöalueella.

Sopijakunnat sitoutuvat ylläpitämään tietojärjestelmiä ja tietoturvaa sillä tasolla, että se mahdollistaa yhteistoimintayksikön joustavan ja turvallisen toiminnan.

12 § **Arkistot**

Isäntäkunta huolehtii lautakunnan asiakirjojen arkistoisesta voimassa olevan lainsäädännön ja erikseen muodostettavan arkistonmuodostussuunnitelman mukaisesti. Ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan asiakirjat, jotka on laadittu ennen tämän sopimuksen voimaantuloa, voidaan säilyttää Suonenjoella.

13 § **Muut sopimukset**

Tämän yhteistoimintasopimuksen sopijakunnat selvittävät tähän sopimukseen liittyvät voimassaolevat, uusittavat ja irtisanottavat sopimukset ja selvittävät tarvittavat toimenpiteet ennen tämän sopimuksen hyväksymistä.

14 § Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

15 § Vahingonkorvausvastuu

Kuopion alueellisen ympäristönsuojeluyksikön ja alueellisen rakennusvalvonnan tehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin ja jaetaan sopijakuntien kesken tämän sopimuksen 8 §:n mukaisessa suhteessa.

16 § Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta aiheutuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisin neuvotteluin. Jos yhteisymmärrykseen ei näin päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Kuopion hallinto-oikeudessa.

17 § Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen sekä uusien kuntien liittyminen sopimukseen perustamisajankohdan jälkeen

Sopimus tulee voimaan 1.1.2013 ja on voimassa toistaiseksi. Tämä sopimus korvaa 1.11.2010 allekirjoitetun rakennusvalvonnan yhteistoimintasopimuksen sekä Suonenjoen kaupunginvaltuustossa 22.10.2012 hyväksytyyn ympäristönsuojelun kuntayhteistyötä koskevan sopimuksen.

Sopijakunta voi kirjallisesti irtisanoa osaltaan tämän sopimuksen 31. toukokuuta mennessä, jolloin tämä sopimus ko. kunnan osalta raukeaa saman vuoden lopussa (31. joulukuuta). Sopimuksen irtisanomisen yhteydessä sovitaan sopimukseen liittyvien maksujen suorittamisesta.

Sopimuksen irtisanomisen yhteydessä sovitaan erikseen yhteistyön aikana hankitun kaluston omistusoikeudesta.

Sopimuksesta irtaantuva kunta sitoutuu ottamaan omalta osaltaan Kuopion alueelliseen ympäristönsuojeluyksikköön ja alueelliseen rakennusvalvontaan siirtyneen henkilön palvelukseensa vastaavaan palvelusuhteeseen, missä hän on isäntäkunnan palvelusuhteessa Kuopion alueellisessa ympäristönsuojeluyksikössä ja alueellisessa rakennusvalvonnassa toimiessaan ja vastaavilla palvelusuhteen ehdoilla.

Uusien kuntien liittyminen tähän yhteistoimintasopimukseen edellyttää sopijakuntien valtuustojen yhtäpitäviä päätöksiä.

Allekirjoitukset

Kuopion kaupunki

Suonenjoen kaupunki

Tehtäviä koskeva lainsäädäntöluettelo (ympäristönsuojelun yhteistyöhön kuuluvien tehtävien osalta)

KUNNAN YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN TEHTÄVÄT

Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986)

Ympäristönsuojelulaki (86/2000)

Jätelaki (646/2011)

Vesilaki (587/2011)

Maastoliikennelaki (1710/1995)

Vesiliikennelaki (463/1996)

Vesihuoltolaki (119/2001)

Luonnonsuojelulaki (1096/1996)

MUUT YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN TEHTÄVIIN RINNASTETTAVAT TEHTÄVÄT

Maa-aineslaki (555/1981)

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) Maisematyöluvat

Ulkoilulaki (606/1973) Leirintäalueviranomaisen tehtävät

Ympäristönsuojelun lakien perusteella annetut asetukset ja säännökset

